



DIX MOTS DITS 2003 - 6 mai

## « GOUVERNANCE »

Organisé par  
le **Groupement International des Fermes d'Animations Educatives**  
en partenariat avec les **Ajoncs** (Association des Jardins Ouverts et  
Néanmoins Clôturés) et **la Libre Pensée** avec le soutien de la  
**Maison de la Nature et de l'Environnement - réseau citoyeneté**



### Définitions initiales

Plusieurs définitions sélectionnées par les organisateurs sont lues :

▣ **La gouvernance**, c'est la capacité des sociétés humaines à se doter de systèmes de représentation pour se gérer elles-mêmes dans un mouvement volontaire. La volonté d'intégration régionale de décentralisation en prenant en compte les différents niveaux d'exercice du pouvoir fait partie d'une évolution de la gouvernance.

Les conditions d'information et d'implication des acteurs sociaux à la conduite des affaires publiques fait partie de la gouvernance.

Pierre Calame (Président de la FPH)

*▣ Commentaire de la salle : définition très large qui englobe la démocratie participative et la décentralisation. Notion de concept évolutif.*

▣ Par **gouvernance**, on entend l'organisation d'un nouveau mode de concertation entre la collectivité (élus et services) et ses membres (citoyens, associations, groupes divers ...). La gouvernance vise à répondre aux exigences de transparence, de démocratie et de participation du développement durable. Il s'agit en fait d'associer la population de façon plus importante, plus vivante, et surtout plus réactive, au processus de prise de décision (sans en aucun cas remettre en cause le rôle fondamental des élus) . "

Définition retenue par le RARE (Réseau des Agences régionales pour l'Environnement)

*▣ Commentaire de la salle : la gouvernance s'entend ici comme « démocratie participative*

▣ **La bonne gouvernance** assure que les priorités politiques, sociales et économiques sont fondées sur un large consensus dans la société et que les voix des plus pauvres et des plus vulnérables sont au cœur du processus de décision sur l'allocation des ressources pour le développement. "

Définition du Programme des Nations Unies pour le développement

*▣ Commentaire de la salle : Cette définition oppose pouvoirs publics et citoyens. La consultation des citoyens est verticale et leur expression est à la suite de litiges, conflits ...*



## Définitions communes

∟ La soirée s'est conclue sur l'idée qu'il était inutile d'apporter une énième définition aux centaines déjà exprimées.

∟ Ce terme est loin d'être consensuel et c'est tant mieux car plutôt qu'un concept de Gouvernance, nous préférons des pratiques de Gouvernance qui renvoient d'une part à l'étymologie (politique, démocratie, gouvernement) et au contexte historique et d'autre part, à une série de questionnements en tant que citoyens responsables.

∟ Pourquoi un terme qui remonterait au moins au XIII<sup>ème</sup> siècle réapparaît-il aujourd'hui et avec quelles teintes idéologiques ?

∟ Dans quel champ de valeurs nous inscrivons-nous ?

∟ Comment organiser la concertation, quelles étapes et pour quels acteurs ?

∟ Comment adapter les moyens de la concertation et définir une échelle afin d'aboutir à la bonne décision ?

**En conclusion, citons une formule exprimée lors de la soirée : « la démarche est plus importante que l'aboutissement ». Le temps passer à s'interroger, concerter, dialoguer, c'est déjà de la Gouvernance même si cela peut parfois être décevant dans les réalisations.**



## Bibliographie : cf. document joint



## Participants

43 personnes représentant : Réseau d'Associations, Syndicats, et Structures de Travail Social pour l'Accès au Droit, les Amis des Jardins ouverts et Néanmoins Clôturés, DESS Ville et projet, Institut Fédératif de Recherche sur les Économies et les Sociétés Industrielles (IFRESI), Direction Régionale de l'Environnement, Parole et progrès, Association de Formation et d'Information pour le Développement d'Initiatives rurales, Piles, Collectif des habitants de Wazemmes, IUP Environnement et Aménagement Régional , Vivacités, Association Droit Au Vélo, Maison de la Nature et de l'Environnement, Elus.



## Débat

### Trois témoignages viennent enrichir le débat :

□ Jérôme Ségard pour les Ajoncs : exemple d'implication des habitants pour la valorisation de friches en jardins communautaires. Echelle d'un quartier

Il existe aujourd'hui 4 jardins communautaires : Moulins (site pilote), Wazemmes, Fives et Hellemmes). Au départ, il y a un groupe de volontaires unis autour d'un projet. Ils partent ensuite à la recherche d'un terrain (négocié avec la Mairie). L'association a développé une Charte : il n'y a pas de parcellisation du terrain mais une gestion commune. Cela demande un effort de concertation pour prendre des décisions communautaires concernant les plantations, l'aménagement...

□ Bertrand Zuindeau : Méthodologie pour associer la société civile au Conseil de Développement d'Hénin-Carvin. Echelle d'un territoire

Le Conseil de Développement d'Hénin-Carvin, mis en place en septembre 2001 suite à la LOADT, a entamé un travail de réflexion quant à son rôle d'outil de la gouvernance. Les Conseils de Développement sont en effet censés être des assemblées représentatives de la société civile. Comment s'assurer de cette représentativité ? Comment améliorer l'articulation entre la population du territoire et le Conseil de Développement ? Il y a là un enjeu essentiel et la manière d'y répondre ne peut se faire que dans la durée.

□ Catherine Bertram : Animation de la Commission Permanente du Bassin Minier. Echelle européenne

La Commission, dans le cadre du programme européen RESCUE, travaille avec d'autres régions (Silésie, Cardiff, Ruhr) sur les problèmes liés à l'héritage minier. Le terme de gouvernance n'a pas la même signification pour les autres partenaires européens. Un mot est lié à un contexte social, économique et politique. Sur ce programme européen, il s'agit plus de travailler sur de bonnes pratiques de gouvernance. Et le travail en commun est source de réflexion et d'interrogations.

□ **Une définition contradictoire** est proposée par la Libre Pensée : « la gouvernance c'est la relativisation de la puissance publique à différents niveaux (local, national, international) par le partenariat entre acteurs publics et privés, entre administrations et entreprises ». *Définition de Jan Kooiman in Modern Governance 1991*

Pour la Libre Pensée, c'est le démantèlement des services publics, la privatisation et la mise en concurrence des régions et communes au nom du concept de subsidiarité.

### □ Extraits du débat :

« la Gouvernance, c'est un concept flou (c'est pourquoi il marche) tout dépend de ce qu'on en fait. »

« C'est un mot de nouveau à la mode qui désigne une notion ancienne connue ces dernières années sous le terme de démocratie participative, c'est un concept qui évolue. »

« Comment concerter les citoyens ? Comment faire en sorte que les citoyens soient informés pour donner leur avis, s'exprimer ? Quelle est la capacité critique des citoyens ? »